

RELAZIONE

(ex D.Lgs. 201/2022)

Per l'affidamento In House del Servizio di Trasporto Scolastico sul territorio dei Comuni della Valle Strona: Germagno, Loreggia, Massiola e Vasltrona (Area marginale a domanda debole)

L'affidamento del servizio di trasporto scolastico (scuolabus) secondo il modello in house è subordinato al rispetto di rigidi criteri normativi stabiliti dal Codice dei Contratti Pubblici Dlgs n. 36/2023 e dalle normative europee sul Trasporto Pubblico Locale.

Il modello *in house* prevede che l'ente pubblico (come i Comuni della Valle Strona – Provincia del Verbano-Cusio-Ossola) affidi direttamente il servizio alla società senza una gara d'appalto pubblica, trattandola di fatto come un proprio ufficio interno. Di recente, le proposte di affidamento *in house* che coinvolgono VCO Trasporti S.r.l. (anche in sinergia con altre realtà interamente pubbliche come SUN S.p.A. di Novara) hanno ricevuto pareri ampiamente favorevoli da parte dell'Agenzia della Mobilità Piemontese.

Le tre condizioni legali e operative tassative affinché i Comuni possano procedere a questo tipo di affidamento sono le seguenti:

1. Il Controllo Analogo

L'ente pubblico o i Comuni soci (Germagno, Loreggia Massiola e Vasltrona) devono esercitare su VCO Trasporti S.r.l. un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi interni.

Evidenziato che i Comuni dell'Unione Montana, interessati dal servizio di trasporto scolastico, dispongono delle seguenti quote di partecipazione nella Società VCO Trasporti:

- Valstrona: 1,199% (pari a € 7.324,67)
- Loreggia: 0,318% (pari a € 1.939,93)
- Germagno: 0,177% (pari a € 1.080,86)
- Massiola: 0,171% (pari a € 1.043,59)

Capitale totalmente pubblico: La società non deve avere alcuna partecipazione diretta di capitali privati.
Influenza determinante: I Comuni devono poter influenzare in modo decisivo gli obiettivi strategici e le decisioni significative della società di trasporti.

Capitale 100% Pubblico: La compagine societaria di VCO Trasporti è composta esclusivamente da enti pubblici territoriali. I soci principali sono il Comune di Verbania (azionista di maggioranza), il Comune di Omegna, il Consorzio Obbligatorio Unico di Bacino del VCO e altri Comuni della provincia (es. Gravellona Toce, Baveno, Cannobio).

Presenza di controllo pubblico: Non vi è alcuna partecipazione privata, il che garantisce ai Comuni soci un'influenza determinante sugli obiettivi strategici. Inoltre, i vertici aziendali (rinnovati con la nomina del CdA presieduto da Emanuele Terzoli) rispondono direttamente alle amministrazioni comunali controllanti.

2. Attività Prevalente

La fetta di gran lunga maggiore del fatturato di VCO Trasporti S.r.l. deve derivare dai compiti affidati dagli enti pubblici che la controllano.

- **Limite dell'80%:** Almeno l'**80% dell'attività** della società deve essere svolta nell'esecuzione dei compiti ad essa affidati dagli enti pubblici soci.
- **Margine di mercato:** Solo il restante 20% può essere destinato ad attività di mercato extra (es. noleggi privati o servizi commerciali non regolati).

Focalizzazione sul TPL: Il nucleo principale del fatturato di VCO Trasporti — pari a circa 6,9 milioni di euro — deriva dall'esecuzione dei contratti di servizio di Trasporto Pubblico Locale urbano ed extraurbano per il bacino del Verbano-Cusio-Ossola.

Servizi sul territorio: Le attività extra sul mercato (come i noleggi commerciali occasionali) rimangono ampiamente al di sotto del tetto del 20% imposto dalla legge, confermando che la quasi totalità della produzione è dedicata agli enti pubblici soci.

3. Sostenibilità Economica ed Efficienza

Il Comune non può deliberare l'affidamento *in house* e deve motivare rigorosamente la scelta dal punto di vista economico.

Relazione illustrativa: L'ente deve redigere una specifica relazione (ex D.Lgs. 201/2022) che dimostri i vantaggi dell'affidamento diretto rispetto al mercato in termini di qualità del servizio, investimenti e benefici per la comunità.

Il territorio della Valle Strona è una area particolarmente marginale con elevata polverizzazione del territorio, ove il trasporto scolastico è sempre stato in passato gestito da una piccola impresa locale.

Il servizio viene riassunto di seguito secondo il dato storico di riferimento del trasporto scolastico in Valle Strona.

Si tenga conto che ad oggi, vi è un maggiore aggravio dei costi in quanto la scuola elementare di Germagno ha chiuso e gli alunni rimasti devono essere trasportati presso altri plessi in Valle Strona.

Il Servizio richiede la disponibilità di n. 3 o 4 autisti per garantire la copertura del servizio ed il territorio è stato suddiviso in 3 settori: Alta Valle, Centro Valle e bassa valle. Tratte del servizio di Trasporto scolastico sul territorio della Valle Strona. Di seguito si dà indicazione di massima dei percorsi, fatto salvo aggiustamenti annuali in funzione degli alunni presenti.

TRATTO ALTA VALLE (AUTISTA 1)

Ore 7,15	CERANI-FORNO-PREIA-ROSAROLO-OVASCA-RONCHI-MARMO-PIANA DI FORNERO-STRONA (per medie inferiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 7,45	STRONA-LUZZOGNO-INUGGIO-LUZZOGNO-STRONA (per medie inferiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 8,00	STRONA-LUZZOGNO-INUGGIO-LUZZOGNO-STRONA (per elementari) dal Lunedì al Venerdì
Ore 12,25	LUZZOGNO-INUGGIO-LUZZOGNO-STRONA (per elementari) dal Lunedì al Venerdì
Ore 13,00	STRONA-LUZZOGNO-INUGGIO-LUZZOGNO-STRONA-PRELO (per medie inferiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 13,25	PRELO-STRONA-PIANA DI FORNERO-MARMO-RONCHI-OVASCA-ROSAROLO-PREIA-FORNO-CERANI (per medie inferiori e superiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 13,45	FORNO- MARMO- SAMBUGHETTO-PIANA DI FORNERO-FORNERO (per elementari) Lunedì, Martedì e Giovedì
Ore 14,30	OMEGNA-STRONA-PIANA DI FORNERO-MARMO-SAMBUGHETTO-MARMO-FORNO-STRONA dal Lunedì al Venerdì
Ore 16,00	LUZZOGNO-INUGGIO-LUZZOGNO-STRONA (per elementari) Martedì
Ore 16,00	STRONA-LOREGLIA-CHESIO-STRONA-LUZZOGNO-INUGGIO-LUZZOGNO-STRONA-FORNO-CERANI (per elementari e medie inferiori) Lunedì e Giovedì

TRATTO CENTRO VALLE (AUTISTA 2)

Ore 7,10	STRONA-SAMBUGHETTO-MASSIOLA-FORNERO-STRONA (per medie inferiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 7,50	STRONA-MASSIOLA-MARMO-SAMBUGHETTO-PIANA DI FORNERO-STRONA-FORNERO (per elementari) dal Lunedì al Venerdì
Ore 12,25	FORNERO-STRONA-PIANA DI FORNERO-MARMO-MASSIOLA-SAMBUGHETTO-STRONA (per elementari) dal Lunedì al Venerdì
Ore 13,10	STRONA-FORNERO-PIANA DI FORNERO-MARMO-SAMBUGHETTO-MASSIOLA (per medie inferiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 13,40	MASSIOLA-STRONA-LUZZOGNO-INUGGIO-LUZZOGNO-STRONA-FORNERO (per elementari e medie superiori) dal Lunedì al Venerdì

Ore 16,00	FORNERO-STRONA-PIANA DI FORNERO-MARMO-SAMBUGHETTO-MASSIOLA (per elementari) Martedì
Ore 16,30	FORNERO-STRONA-PIANA DI FORNERO-MARMO-SAMBUGHETTO-MASSIOLA (per elementari e medie inferiori) Lunedì e Giovedì

TRATTO BASSA VALLE (AUTISTA 3)

Ore 7,10	CHESIO-LOREGLIA-GERMAGNO (per medie inferiori e superiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 7,30	GERMAGNO-LOREGLIA-CHESIO-STRONA (per elementari e medie inferiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 8,10	CHESIO-LOREGLIA-GERMAGNO (per elementari) dal Lunedì al Venerdì
Ore 12,20	GERMAGNO-LOREGLIA-CHESIO (per elementari) dal Lunedì al Venerdì
Ore 13,00	OMEGNA-VERTA-OMEGNA-PRELO-CHESIO-LOREGLIA (per medie inferiori e superiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 13,45	CHESIO-LOREGLIA-GERMAGNO (per elementari) Lunedì, Martedì e Giovedì.
Ore 14,10	OMEGNA-GERMAGNO-OMEGNA-PRELO-STRONA-LUZZOGNO-STRONA (per medie inferiori e superiori) dal Lunedì al Venerdì
Ore 16,00	GERMAGNO-LOREGLIA-CHESIO (per elementari) Martedì
Ore 16,20	OMEGNA-GERMAGNO-CANOVA-GERMAGNO-LOREGLIA-CHESIO (per elementari e medie inferiori) Lunedì e Giovedì
Ore 16,30	OMEGNA-CANOVA-GERMAGNO-LOREGLIA-CHESIO (per medie Inferiori) Mercoledì

La Comunità Montana ha tentato in passato di esperire più di una gara ad evidenza pubblica (Procedura aperta), ma l'unica impresa partecipante è stata una impresa locale che ha poi cessato l'attività nel corso del 2021. Si è pertanto ricorso negli ultimi anni, vista la complessità del servizio, all'affidamento diretto a VCO Trasporti per la gestione annuale e negli ultimi anni, viste le condizioni favorevoli necessarie per l'affidamento in House, si è optato per quest'ultima soluzione, posto che tutti i Comuni interessati dal servizio detengono di una quota di partecipazione in VCO Trasporti.

Il costo del servizio, nell'ultimo anno è particolarmente aumentato in seguito all'aumento del costo dei carburanti, si tenga conto che il costo del gasolio è passato da € 1.43/Lt del 2020 contro gli attuali € 1.99 del 2026.

Relativamente ai costi proposti dalla Società VCO Trasporti, va segnalato che risultano in linea con le spese sostenute negli anni precedenti quando il Servizio era gestito dalla Ditta Scallabrini Erminio Loc. Prelo in Comune di Loreglia, tenuto conto degli adeguamenti contrattuali e dei costi delle materie prime.

Costo del Servizio mediante affidamento ad impresa locale:

Per un migliore raffronto dei costi, si prende come riferimento l'anno scolastico 2019/2020, posto che dall'anno successivo, il servizio è stato affidato in via diretta a VCO Trasporti;

Costo autisti AS 2019/2020: 63.703,25

Costo carburante: € 11.626,10

Costo del servizio chiavi in mano con VCO Trasporti anno 2025 Carburanti inclusi € 98.560,00 Iva di Legge inclusa

Costo del servizio chiavi in mano con VCO Trasporti anno 2026 Carburanti inclusi € 91.840,00 oltre Iva di Legge e quindi per un totale con IVA 10% di € 101.024,00.

Sinergie territoriali: Nel caso specifico di VCO Trasporti, l'integrazione e la collaborazione istituzionale mirano a creare forti economie di scala per garantire la sostenibilità dei percorsi scolastici e l'efficienza dei costi di gestione per le casse comunali.

Bilancio in Utile: I dati economico-finanziari mostrano una società solida, che ha chiuso l'esercizio con un utile netto di 131.764 euro,;

Sinergie Industriali: Per aumentare ulteriormente l'efficienza economica richiesta dalle linee guida dell'ANAC, VCO Trasporti sta portando avanti un piano di integrazione e collaborazione strategica in house con SUN S.p.A. di Novara (anch'essa interamente pubblica). Questo asse industriale, fortemente sostenuto dai sindacati e dall'Agenzia della Mobilità Piemontese, permette di generare economie di scala sui costi dei mezzi e dei depositi, giustificando la convenienza dell'affidamento diretto rispetto a una gara di mercato.

VCO Trasporti S.r.l. rispetta i requisiti giuridici ed economici per l'affidamento del servizio in regime di *in house providing*.

La conferma del rispetto dei criteri è supportata dai dati societari ufficiali e dai recenti sviluppi formali guidati dall'**Agenzia della Mobilità Piemontese**, che ha avviato le procedure di consultazione proprio sulla base della conformità dell'azienda alle norme vigenti.

I requisiti e le condizioni reali in cui si trova l'azienda evidenziano la piena conformità ai parametri richiesti.

Riassumendo quidi

1. Controllo Analogico: Pienamente Rispettato
2. Attività Prevalente (Oltre l'80%): Rispettato
3. Sostenibilità Economica ed Efficienza: Rispettato

I dati dell'Azienda VCo Trasporti Srl sono pubblicati nella sezione Società Trasparente al seguente link:

https://www.vcotrasporti.it/it/societa_trasparente.php



Il Presidente dell'Unione Montana
Renzo Albertini

Renzo Albertini