

C O M U N E
di
G E R M A G N O
Provincia del V.C.O.

CODICE ENTE	CODICE MATERIA
DELIBERAZIONE N. 19	
Soggetta invio ai Capigruppo consiliari	

Verbale di deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: Mandato all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne, affinché l'Ente proceda con l'affidamento in House del servizio di trasporto scolastico per l'anno scolastico 2026/2027

L'anno **DUEMILAVENTISEI** addì **QUATTRO** del mese di **SETTEMBRE** alle ore 12.00

Dato atto che la presente seduta si svolge in videoconferenza secondo i criteri stabiliti dal

“Regolamento per lo svolgimento delle sedute del consiglio comunale, delle commissioni comunali e della giunta comunale in modalità telematica” approvato con Delibera di Consiglio Comunale n° 10 del 23/05/2022 attraverso l'utilizzo di una piattaforma digitale che consente il rispetto dei criteri di cui sopra.

Risultano partecipanti alla seduta:

N. d'ord.			Presente	Assente
1	VITTONI Fabrizio	Sindaco	X	
2	VICARIO Mauro Giovanni	Assessore	X	
3	BIANCHI Alberto	Assessore	X	
		Totali	3	0

Partecipa altresì in videoconferenza il Segretario Comunale Sig. Dr.ssa VECA Nella la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. VITTONI Fabrizio assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che i Comuni della Valle Strona (Germagno, Loreglia, Massiola e Valstrona) hanno conferito all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne, la funzione relativa a: Edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici, rispettivamente con le seguenti deliberazioni:

- Comune di Germagno Delibera CC n. 17 del 23/11/2015;
- Comune di Loreglia Delibera CC n. 23 del 20/11/2015;
- Comune di Massiola Delibera CC n. 26 del 9/11/2015;
- Comune di Valstrona Delibera CC n. 26 del 9/11/2015

Fatto presente che la suddetta funzione comunale è stata recepita dall'Unione montana della Valle Strona e delle Quarne, con deliberazione CU n. 22/2016;

Considerato che il Servizio di trasporto scolastico era gestito in precedenza dalla Comunità Montana, ente cui all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne è subentrata con decorrenza 01/01/2016, mediante affidamento alla Ditta Scalabrini Erminio di Loreglia e da un altro NCC locale in supporto;

Considerato che la Comunità Montana aveva tentato in passato di esperire più di una gara ad evidenza pubblica (Procedura aperta), ed evidenziato che l'area interessata dal servizio è considerata area a domanda debole, l'unica impresa partecipante è sempre stata una impresa locale (Scalabrini Erminio di Loreglia) che ha poi cessato l'attività nel corso del 2021;

Fatto presente che dal 2021 si è pertanto ricorso all'affidamento diretto a VCO Trasporti per la gestione annuale del servizio e negli ultimi anni, viste le condizioni favorevoli necessarie per l'affidamento in House, si è valutato di optare per quest'ultima soluzione, posto che tutti i Comuni interessati dal servizio detengono di una quota di partecipazione in VCO Trasporti;

Evidenziato che il costo del servizio, nell'ultimo anno è particolarmente aumentato in seguito all'aumento del costo dei carburanti, posto che il costo del gasolio è passato da € 1.43/Lt del 2020 contro gli attuali € 1.99 del 2026 e che vi è quindi una forte esigenza di gestire internamente il servizio tra comuni, con la finalità di abbattere i costi;

Relativamente ai costi proposti dalla Società VCO Trasporti, va segnalato che risultano in linea con le spese sostenute negli anni precedenti quando il Servizio era gestito dalla Ditta Scalabrini Erminio Loc. Prelo in Comune di Loreglia, tenuto conto degli adeguamenti contrattuali e dei costi delle materie prime.

Vista la relazione predisposta all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne dalla quale emerge che le tre condizioni legali e operative tassative affinché i Comuni possano procedere a questo tipo di affidamento sono le seguenti:

1. Il Controllo Analogo

L'ente pubblico o i Comuni soci (Germagno, Loreglia Massiola e Valstrona) devono esercitare su VCO Trasporti S.r.l. un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi interni.

Evidenziato che i Comuni dell'Unione Montana, interessati dal servizio di trasporto scolastico, dispongono delle seguenti quote di partecipazione nella Società VCO Trasporti:

- Valstrona: 1,199% (pari a € 7.324,67)
- Loreglia: 0,318% (pari a € 1.939,93)
- Germagno: 0,177% (pari a € 1.080,86)
- Massiola: 0,171% (pari a € 1.043,59)

Capitale totalmente pubblico: La società non deve avere alcuna partecipazione diretta di capitali privati.

Influenza determinante: I Comuni devono poter influenzare in modo decisivo gli obiettivi strategici e le decisioni significative della società di trasporti.

Capitale 100% Pubblico: La compagine societaria di VCO Trasporti è composta esclusivamente da enti pubblici territoriali. I soci principali sono il Comune di Verbania (azionista di maggioranza), il Comune di Omegna, il Consorzio Obbligatorio Unico di Bacino del VCO e altri Comuni della provincia (es. Gravellona Toce, Baveno, Cannobio).

Presenza di controllo pubblico: Non vi è alcuna partecipazione privata, il che garantisce ai Comuni soci un'influenza determinante sugli obiettivi strategici. Inoltre, i vertici aziendali (rinnovati con la nomina del CdA presieduto da Emanuele Terzoli) rispondono direttamente alle amministrazioni comunali controllanti.

2. Attività Prevalente

La fetta di gran lunga maggiore del fatturato di VCO Trasporti S.r.l. deve derivare dai compiti affidati dagli enti pubblici che la controllano.

- Limite dell'80%: Almeno l'80% dell'attività della società deve essere svolta nell'esecuzione dei compiti ad essa affidati dagli enti pubblici soci.
- Margine di mercato: Solo il restante 20% può essere destinato ad attività di mercato extra (es. noleggi privati o servizi commerciali non regolati).

Focalizzazione sul TPL: Il nucleo principale del fatturato di VCO Trasporti — pari a circa 6,9 milioni di euro — deriva dall'esecuzione dei contratti di servizio di Trasporto Pubblico Locale urbano ed extraurbano per il bacino del Verbano-Cusio-Ossola.

Servizi sul territorio: Le attività extra sul mercato (come i noleggi commerciali occasionali) rimangono ampiamente al di sotto del tetto del 20% imposto dalla legge, confermando che la quasi totalità della produzione è dedicata agli enti pubblici soci.

3. Sostenibilità Economica ed Efficienza

Il Comune non può deliberare l'affidamento *in house* e deve motivare rigorosamente la scelta dal punto di vista economico.

La Relazione illustrativa predisposta dall'Unione Montana ven evidenzia le condizioni favorevoli per l'affidamento in house del servizio, infatti come specificato dalla normativa l'ente deve redigere una specifica relazione (ex D.Lgs. 201/2022) che dimostri i vantaggi dell'affidamento diretto rispetto al mercato in termini di qualità del servizio, investimenti e benefici per la comunità.

Il territorio della Valle Strona è una area particolarmente marginale con elevata polverizzazione del territorio, ove il trasporto scolastico è sempre stato in passato gestito da una piccola impresa locale.

Il servizio viene riassunto di seguito secondo il dato storico di riferimento del trasporto scolastico in Valle Strona.

Si tenga conto che ad oggi, vi è un maggiore aggravio dei costi in quanto la scuola elementare di Germagno ha chiuso e gli alunni rimasti devono essere trasportati presso altri plessi in Valle Strona.

Il Servizio richiede la disponibilità di n. 3 o 4 autisti per garantire la copertura del servizio ed il territorio è stato suddiviso in 3 settori: Alta Valle, Centro Valle e bassa valle. Tratte del servizio di Trasporto scolastico sul territorio della Valle Strona

Evidenziato che il Costo del servizio chiavi in mano con VCO Trasporti anno 2026 Carburanti inclusi € 91.840,00 oltre Iva di Legge.

Relativamente alle Sinergie territoriali: nel caso specifico di VCO Trasporti, l'integrazione e la collaborazione istituzionale mirano a creare forti economie di scala per garantire la sostenibilità dei percorsi scolastici e l'efficienza dei costi di gestione per le casse comunali.

Bilancio in Utile: I dati economico-finanziari mostrano una società solida, che ha chiuso l'esercizio con un utile netto di 131.764 euro;

Sinergie Industriali: Per aumentare ulteriormente l'efficienza economica richiesta dalle linee guida dell'ANAC, VCO Trasporti sta portando avanti un piano di integrazione e collaborazione strategica in house con SUN S.p.A. di Novara (anch'essa interamente pubblica). Questo asse industriale, fortemente sostenuto dai sindacati e dall'Agenzia della Mobilità Piemontese, permette di generare economie di scala sui costi dei mezzi e dei depositi, giustificando la convenienza dell'affidamento diretto rispetto a una gara di mercato.

Evidenziato in conclusione che VCO Trasporti S.r.l. rispetta i requisiti giuridici ed economici per l'affidamento del servizio in regime di *in house providing*;

Evidenziato ulteriormente che la partecipazione nella società VCO Trasporti non è detenuta direttamente all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne, ma da parte dei Comuni della Valle Strona come segue:

- Valstrona: 1,199% (pari a € 7.324,67)
- Loreglia: 0,318% (pari a € 1.939,93)
- Germagno: 0,177% (pari a € 1.080,86)
- Massiola: 0,171% (pari a € 1.043,59)

E che occorre quindi dare indicazione all'Unione Montana di procedere mediante affidamento del servizio in house alla propria partecipata, posto che la funzione relativa ai servizi scolastici è stata trasferita all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne;

Con voti unanimi resi nei modi di Legge in forma palese;

DELIBERA

1) Di approvare l'allegata relazione predisposta all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne, acquisita da questo comune con prot. n. 1821 del 29/07/2026

2) Di dare mandato all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne, sulla base della documentazione acquisita, posto che questo comune detiene una partecipazione nella Società VCO Trasporti Srl del 0,177 affinché l'Ente proceda con l'affidamento in House del servizio di trasporto scolastico per l'anno scolastico 2026/2027;

3) Di dare atto che il costo del servizio è posto annualmente a carico dei Comuni membri dell'Unione montana, interessati dal servizio, detratto il contributo annuo regionale sui servizi scolastici associati, così come rendicontato annualmente dall'Unione Montana con propria relazione inviata ai comuni;

4) Di demandare all'Unione Montana della Valle Strona e delle Quarne, sulla base della deliberazione di trasferimento della funzione, l'assunzione di tutti gli atti conseguenti alla presente deliberazione.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
f.to Fabrizio VITTONI

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to dott. Nella Veca

COMUNICAZIONE AI CAPI GRUPPI CONSILIARI

(Art. 125 - comma, D.Lg.vo 18/08/2000, n. 267)

Si dà atto che del presente verbale viene data comunicazione oggi 05/09/2026 giorno di pubblicazione ai Capi Gruppo consiliari.

Germagno, li 05/09/2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to dott. Nella Veca

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 - 1° comma - D.Lg.vo 18/08/2000, n. 267)

N. _____ Reg. Pub.

Certifico io sottoscritto Segretario comunale su conforme dichiarazione del Messo Comunale, che copia del presente verbale viene pubblicato il giorno 05/09/2026 all'Albo Pretorio ove rimarrà esposto per 15 giorni consecutivi.

Germagno, li 05/09/2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to dott. Nella Veca

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(Art. 134, D.Lg.vo 18/08/2000, . 267)

Si certifica che la su estesa deliberazione non soggetta al controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune ed è divenuta immediatamente esecutiva ai sensi del 4° comma dell'articolo 134 del D.Lg.vo 18/08/2000, n. 267.

Germagno, li 05/09/2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to dott. Nella Veca

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

Germagno, li 05/09/2026

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to dott. Nella Veca

PARERI IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA E CONTABILE

(Art. 49, primo comma, D.Lg.vo 18/08/2000, n. 267)

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, primo comma, del D.Lg.vo 18/08/2000, n. 267, il Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica e del Responsabile del Servizio Economico Finanziario in ordine alla regolarità Contabile hanno espresso parere **FAVOREVOLE**.

Germagno, li 05/09/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
TECNICO
f.to Fabrizio VITTONI

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
ECONOMICO/FINANZIARIO
f.to Elena MEDICI